

נוהלי חטיבת התקון/תעסוקה

שירות בתי הסוהר



בתוקף מתאריך: 23.8.2007				
ת' עדכון אחרון: 21.03.2021				
עמוד מס'	1	מתוך	6	עמודים

הפרק:	שיווק
מס' הנוהל:	70-2042

התקשרויות חוזיות של מערך תעסוקה עם לקוחות ויזמים חיצוניים מחוץ לשב"ס

1. כללי

מערך התעסוקה מבצע התקשרויות חוזיות עם לקוחות במסגרות שונות על מנת ליצור מקומות תעסוקה לאסירים ולמכור את המוצרים שאסירים מייצרים.

2. המטרה

לקבוע תהליכי עבודה לאישור התקשרויות עם לקוחות בכל סוגי ההתקשרות.

3. השיטה

3.1 ביצוע התקשרויות חוזיות יתבצע במסגרות התעסוקה הבאות :

3.1.1 יזמות פרטית.

3.1.2 שיקום קבוצתי (עבודות חוץ).

3.1.3 עבודות בקבלנות משנה.

3.1.4 עבודות במתקני שיקום תעשיות שב"ס (עץ, מתכת, דפוס וטקסטיל) למכירת תוצרת המתקנים.

3.1.5 התקשרויות עם משרדי ממשלה/ ארגונים ממשלתיים.

3.2 התקשרות בין גורמי מערך התעסוקה לבין לקוח/יזם תיערך עפ"י הסכם התקשרות שייחתם על ידי הלקוח/יזם ויאושר בחתימת ראש מערך התעסוקה והמורשים לכך בשב"ס, בהתאם לחוק נכסי מדינה התשי"א - 1951.

3.3 במהלך המו"מ יש להדגיש בפני הלקוח/יזם שאין בעצם ניהול המו"מ משום התחייבות מצד שב"ס לביצוע ההתקשרות.

3.4 כל התקשרות בין שב"ס ללקוח/יזם כפופה להנחיות יועמ"ש מערך התעסוקה ותיכנס לתוקפה לאחר חתימה על הסכם ההתקשרות ע"י כל הגורמים הנדרשים.

3.5 במהלך המו"מ, ראש ענף שיווק או מי מטעמו רשאי להציג בפני הלקוח/יזם דוגמת הסכם התקשרות סטנדרטי.

3.6 הלקוח/יזם יחתום על הסכם התקשרות התואם את סוג ההתקשרות (יזם שעתיד/קבלני, עבודות קבלניות, עבודות חוץ, עבודות פנים).

70-2042	נוהל מס':	הפרק: שיווק
23.8.2007	בתוקף מתאריך:	הנהל: התקשרויות חוזיות של מערך תעסוקה עם לקוחות ויזמים חיצוניים מחוץ לשב"ס
21.03.2021	ת' עדכון אחרון:	
עמוד מס' 2	מתוך 6	
עמודים		

3.7 העסקת האסירים בביצוע העבודות נשוא הסכם ההתקשרות תחל בכפוף לקבלת כל האישורים הנדרשים מאת הלקוח/היזם.

3.8 יחד עם זאת, בהוראת ראש מערך תעסוקה, תחל העסקת האסירים במהלך ביצוע פיילוט תפעולי, לבדיקת יכולות ייצור, רמת איכות, ומידת התאמת האסירים לביצוע התעסוקה הנדרשת, זאת טרם חתימה על הסכם ההתקשרות ע"י מורשי החתימה של שב"ס.

4. סוגי מסגרות תעסוקה

4.1 יזמות פרטית

- 4.1.1 מסגרת זו כוללת מתקנים הנמצאים במרכזי השיקום התעסוקתיים של בתי הסוהר אשר מנוהלים ומופעלים ע"י יזמים פרטיים.
- 4.1.2 מסגרת התקשרות זו תינתן ליזמים אשר הוכיחו כי באפשרותם להבטיח יציבות וקביעות בהעסקת אסירים לאורך זמן.
- 4.1.3 ההתקשרות המוצעת ליזם תתבסס על העקרונות הבאים:
- 4.1.3.1 אי תחולת יחסי עובד מעביד בין האסירים ליזם ובין האסירים לשב"ס.
- 4.1.3.2 קיום הוראות הבטיחות הקבועות בפקודת הבטיחות בעבודה המעוגנים בהסכם ההתקשרות בין שב"ס והיזם.
- 4.1.3.3 קיום הוראות חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951.
- 4.1.3.4 שב"ס מחויב להקצות אסירים לפעילות מתקן השיקום במגבלות הפעילות הביטחונית מודיעינית ו/או התפעולית בבית הסוהר.
- 4.1.3.5 תשלום דמי ניהול ותפעול בנוסף לתגמול המשולם לאסירים בהתאם להוראות הסכם ההתקשרות.
- 4.1.3.5 מתן ערבות בנקאית/צ'ק בנקאי התואמים את היקף פעילות היזם בהתאם להחלטת ראש ענף שיווק.

4.2 שיקום קבוצתי

- 4.2.1 מסגרת זו מאפשרת לאסירים הנמצאים לקראת שחרור להשתלב בעבודות מחוץ לכותלי בית הסוהר במגוון תחומי עיסוק, ע"מ לשלבם במסגרת תעסוקתית אזרחית לקראת שחרורם בעתיד.
- 4.2.2 האסירים יצאו במרכז מביס"ר ע"י נציג מטעם היזם שאושר ע"י שב"ס ותפקידו להסיעם למקום העבודה ולהשבתם לבית הסוהר בסיום יום העבודה (מלווה ומשגיח).
- 4.2.3 איתור המעסיקים הפוטנציאליים בשיקום קבוצתי וההתקשרות החוזית עמם נעשים ע"י ענף השיווק במערך התעסוקה בשב"ס.
- 4.2.4 ההתקשרות המוצעת תתבסס על העקרונות הבאים:
- 4.2.4.1 אי תחולת יחסי עובד מעביד בין האסירים ליזם ובין האסירים לשב"ס.
- 4.2.4.2 קיום הוראות הבטיחות על פי פקודת הבטיחות בעבודה המעוגנות גם בהסכם

70-2042	נוהל מס':	הפרק: שיווק
23.8.2007	בתוקף מתאריך:	הנהל: התקשרויות חוזיות של מערך תעסוקה עם לקוחות ויזמים חיצוניים מחוץ לשב"ס
21.03.2021	ת' עדכון אחרון:	
עמוד מס' 3	מתוך 6 עמודים	

ההתקשרות.

- 4.2.4.3 קיום הוראות חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951.
- 4.2.4.4 התגמול הניתן לאסירים הינו עפ"י שעות עבודה בפועל.
- 4.2.4.5 שב"ס מחויב להקצות אסירים לפעילות התעסוקתית במגבלות הביטחוניות מודיעיניות ו/או התפעוליות בבית הסוהר.
- 4.2.4.6 תשלום דמי ניהול ותפעול בנוסף לתגמול המשולם לאסירים.
- 4.2.4.7 מתן ערבות בנקאית / צ'ק בנקאי התואמים את היקף פעילות היזם בהתאם להחלטת ראש ענף שיווק.

4.3 עבודות בקבלנות משנה

- 4.3.1 מתקני שיקום בקבלנות משנה הינם מתקנים הכוללים פסי יצור להרכבת מוצרים ולאריזתם בקבלנות משנה בתחומים שונים (אינסטלציה, פלסטיקה, חשמל, חיווט, קרטוניז' וכ"ו).
- 4.3.2 התגמול הכספי המשולם לאסירים נקבע על בסיס תפוקות האסירים בפועל בהתאם לסוג המוצר. במסגרת זו ניתן ביטוי ליתרון היחסי הטמון ביכולת להעסיק מספר רב של אסירים בפרויקטים עתירי עבודות ידיים המצריכים מיומנויות פשוטות יחסית בעלויות אטרקטיביות ביחס לחלופות אחרות במשק.
- 4.3.3 העבודות המוצעות במסגרת זאת מתאימות לחתך האוכלוסייה של האסירים אשר אינם בעלי מיומנות מקצועית כלשהי ומתאימה בין היתר גם לבעלי מוגבלות פיזית, נפשית או שכלית, אסירים הנמצאים בתהליכי גמילה מסמים, אוכלוסייה מבוגרת או אסירים המתקשים למצוא את מקומם במסגרות אחרות.

4.3.4 ההתקשרות המוצעת תתבסס על העקרונות הבאים:

- 4.3.4.1 אי תחולת יחסי עובד מעביד בין האסירים ליזם ובין האסירים לשב"ס.
- 4.3.4.2 קיום הוראות הבטיחות על פי פקודת הבטיחות בעבודה המעוגנות בהסכם ההתקשרות.
- 4.3.4.3 הקפדה על קיום הוראות חוק שעות עבודה ומנוחה.
- 4.3.4.4 התגמול הניתן לאסירים הינו ע"ב תפוקות האסירים בפועל.
- 4.3.4.5 שב"ס מחויב להקצות אסירים לפעילות מתקני השיקום במגבלות הביטחוניות מודיעיניות ו/או התפעוליות בבית הסוהר.
- 4.3.4.6 מתן ערבות בנקאית/צ'ק בנקאי התואמים את היקף פעילות היזם בהתאם להחלטת ראש ענף שיווק.

70-2042	נוהל מס':	הפרק: שיווק
23.8.2007	בתוקף מתאריך:	הנהל: התקשרויות חוזיות של מערך תעסוקה עם לקוחות ויזמים חיצוניים מחוץ לשב"ס
21.03.2021	ת' עדכון אחרון:	
עמוד מס' 4	מתוך 6 עמודים	

4.4 עבודות במתקני שיקום תעשיות שב"ס

- 4.4.1 מתקני שיקום בתחומים מתכת, טקסטיל, עץ, דפוס והרכבות הינם מתקנים המתופעלים ומנוהלים ע"י שב"ס הכוללים פסי יצור למוצרים המשווקים ונמכרים ע"י מערך התעסוקה.
- 4.4.2 התגמול הכספי המשולם לאסירים נקבע על בסיס תפוקות האסירים בפועל בהתאם לסוג המוצר.
- 4.4.3 במסגרת זו במתקנים אלו העבודות מבוצעות על בסיס הזמנות בפועל בלבד.
- 4.4.4 ההתקשרות המוצעת תתבסס על העקרונות הבאים:
- 4.4.4.1 אי תחולת יחסי עובד מעביד בין האסירים ליזם ובין האסירים לשב"ס.
- 4.4.4.2 קיום הוראות הבטיחות על פי פקודת הבטיחות בעבודה המעוגנות בהסכם ההתקשרות.
- 4.4.4.3 הקפדה על קיום הוראות חוק שעות עבודה ומנוחה.
- 4.4.4.4 התגמול הניתן לאסירים הינו ע"ב תפוקות האסירים בפועל.
- 4.4.4.5 שב"ס מחויב להקצות אסירים לפעילות מתקני השיקום במגבלות הביטחוניות מודיעיניות ו/או התפעוליות בבית הסוהר.
- 4.4.4.6 מתן ערבות בנקאית/צ'ק בנקאי התואמים את היקף פעילות היזם בהתאם להחלטת ראש ענף שיווק.

5. התקשרות עם לקוחות פרטיים ומשרדי ממשלה

- 5.1 התקשרות עם לקוחות פרטיים מתבצעת בנוהל התקשרות ישירה על בסיס הזמנה שיערוך מערך התעסוקה. ההזמנה על כל תנאיה תיחתם ע"י המזמין.
- 5.2 התקשרות עם משרדי ממשלה מתבצעת בנוהל התקשרות ישירה על בסיס הזמנה או ע"ב התחייבות חשב משרד המזמין, זאת בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה.

6. שיטת התקשרות עם יזמים / לקוחות

- הפנייה ליזמים תיעשה לכל סוגי המגזרים בשקיפות מלאה ובשוויוניות, בערוצי השיווק והפרסום הבאים:
- 6.1 איתור יזמים פוטנציאליים ע"י ענף שיווק (פגישות, טלפונים, תקשורת, עיתונות, אינטרנט וכדו').
- 6.2 פרסום בערוצי שיווק פומביים: אתר שב"ס באינטרנט, פרסום בהתאחדות התעשיינים, פרסום בכתבי עת מקצועיים (עץ, מתכת, דפוס וטקסטיל).
- 6.3 כנסים וימי עיון מקצועיים ביוזמת מערך התעסוקה.

הפרק: שיווק	נוהל מס': 70-2042
הנהל: התקשרויות חוזיות של מערך תעסוקה עם לקוחות ויזמים חיצוניים מחוץ לשב"ס	בתוקף מתאריך: 23.8.2007
	ת' עדכון אחרון: 21.03.2021
	עמוד מס' 5 מתוך 6 עמודים

7. תהליך ואישור לקוח/יזם

7.1 לאחר ביצוע מו"מ עם היזם, הקבלן ו/או המזמין ע"י ענף השיווק ולאחר קבלת אישור עקרוני להתקשרות ע"י ר' מערך תעסוקה, תתכנס ועדת תעסוקת אסירים, לצורך אישור ההתקשרות טרם חתימה על הסכם.

7.2 בדיקה של לקוח/יזם חדש תתמקד בעיקרה בהיבטים הכלכליים והעסקיים שיש להתקשרות עם הלקוח.

7.3 היבטים ביטחוניים הנלווים להתקשרות עם הלקוח, ייבדקו ע"י חטיבת המודיעין של השב"ס (ראה נוהל מס' 70-2004 – "עבודה בשיקום קבוצתי וקשר עם מעסיקים").

7.4 תוקם ועדת תעסוקת אסירים לאישור פעילות יזמים ולקוחות בהשתתפות נציגי מערך תעסוקה וחשבות, אשר תתכנס עפ"י הצורך ותדון בכל יזם/לקוח.

7.4.1 יו"ר הוועדה – ר' מערך תעסוקה, חברים בוועדה: חשב שב"ס / נציגו, יועמ"ש תעסוקה, ר"צ כספים תעסוקה, תקציבן, רע"ן שיווק.

7.4.2 סמכויות הוועדה תהיינה בבחינת יזמים והחלטה על קבלתם על פי הקריטריונים שיפורטו להלן:

7.4.3 יחס בין מספר מועסקים ליחידת שטח (תקף אך ורק במתקני שיקום יזם):

יחס מועסקים ליחידת שטח במ"ר	דרוג	משמעות
קטן מ- 1 ל- 10	30A	הטוב ביותר
1 ל- 10	20A	השני בטיבו
1 ל- 20	10A	השלישי בטיבו

7.4.2 סכום ערבות בנקאית כנגד פעילות חודשית צפויה:

ערבות בנקאית – כנגד פעילות חודשית צפויה של הלקוח	דרוג	משמעות
חודשיים ומעלה	30A	הטוב ביותר
חודשיים	20A	השני בטיבו
חודש	10A	השלישי בטיבו

7.4.3 סיווג החברה – מושפע מרמת הסיכון שאליה נחשף שב"ס בהתקשרות חוזית עם היזם / לקוח:

הפרק: שיווק	נוהל מס': 70-2042
הנהל: התקשרויות חוזיות של מערך תעסוקה עם לקוחות ויזמים חיצוניים מחוץ לשב"ס	בתוקף מתאריך: 23.8.2007
	ת' עדכון אחרון: 21.03.2021
	עמוד מס' 6 מתוך 6 עמודים

סוג חברה	דרוג	משמעות
יזם במודל קבלני	30A	הטוב ביותר
עבודות קבלניות	30A	הטוב ביותר
יזם ע"ב שעות	20A	השני בטיבו
שיקום קבוצתי / עבודות פנים	10A	השלישי בטיבו
עבודות קבלניות – חד פעמי	10A	השלישי בטיבו

7.4.4 החלטות הוועדה: ככלל אישור פעילות יזמים / לקוחות, מצריך עמידה ברף המינימאלי שנקבע לכל סוג פעילות כמפורט להלן:

סיווג החברה	רף דרוג מינימאלי
יזם במודל קבלני	55A
עבודות קבלניות	50A
יזם ע"ב שעות	40A
שיקום קבוצתי / עבודות פנים	30A
עבודות קבלניות – חד פעמי	30A

7.4.5 למרות האמור לעיל, רשאים ר' מערך התעסוקה יחד עם חשב שב"ס, להחליט במקרים חריגים, מנימוקים שירשמו בכתב ובכפוף לבדיקה פרטנית, כי תאושר התקשרות עם יזם שאינו מגיע לרף הדרוג המינימאלי.

8. אחריות ביצוע:

ברמת הנציבות: ר' מערך תעסוקה

9. עדכונים קודמים: 08.08.2010, 30.10.2014